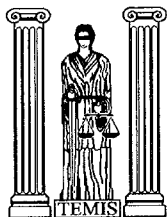


JUAN CARLOS MONCADA ZAPATA

**EL REGLAMENTO COMO FUENTE
DE DERECHO EN COLOMBIA**



EDITORIAL TEMIS S. A.
Bogotá - Colombia
2007

ÍNDICE GENERAL

INTRODUCCIÓN

PÁG.

CAPÍTULO I

CONCEPTO DE REGLAMENTO EN LA CONSTITUCIÓN DE 1991	5
--	---

CAPÍTULO II

MANÍAS SOBRE EL CONCEPTO DE REGLAMENTO EN COLOMBIA	11
---	----

CAPÍTULO III

¿EXISTE UNA DOCTRINA DE LA POTESTAD REGLAMENTARIA DEL PRESIDENTE?

1. Escasa conciencia de la potestad reglamentaria en el siglo XIX	7
A) Las Constituciones	17
B) Los escritores de derecho	22
2. Inexistencia de criterio judicial uniforme	29
3. Timidez de la doctrina nacional	33
4. Doctrina judicial tardíamente elaborada	35
A) Influencia foránea norteamericana	38
B) Influencia foránea francesa	40

	PÁG.
5. Dicotomía derecho público-derecho privado	43
6. Principio de la separación y potestad reglamentaria	52

CAPÍTULO IV

ENCUADRE DE LA POTESTAD REGLAMENTARIA EN EL SISTEMA DE FUENTES DEL DERECHO COLOMBIANO

1. ¿Crea derecho el reglamento?	65
2. Potestad reglamentaria: ¿difusa o concentrada?	70
3. ¿Se agota la potestad reglamentaria?	74
4. ¿De dónde emana la potestad reglamentaria?	77
5. ¿Quién tiene potestad reglamentaria?	80
A) Con base constitucional	80
a) Potestad reglamentaria de las universidades	80
b) Potestad reglamentaria de la Comisión Nacio- nal de Televisión	81
c) Potestad reglamentaria del presidente de la repú- blica	82
d) Potestad reglamentaria del Consejo Superior de la Judicatura	88
e) Potestad reglamentaria del Consejo Nacional Electoral	89
f) Potestad reglamentaria de la Contraloría General	92
g) Potestad reglamentaria del procurador general	93
h) Potestad reglamentaria de las autoridades terri- toriales	94
i) Potestad reglamentaria de las autoridades terri- toriales indígenas	98

j) Potestad reglamentaria del contador general de la nación	99
k) Potestad reglamentaria del Banco de la República	99
B) Con base legal	102
a) Potestad reglamentaria de la Aeronáutica Civil	103
b) Potestad reglamentaria de los ministros	105
c) Potestad reglamentaria de las superintendencias	109
d) Potestad reglamentaria de la Supervalores, en particular	110
e) Potestad reglamentaria del INPEC	112
f) Potestad reglamentaria del Consejo Superior de Política Económica y Social (Conpes)	113
g) Potestad reglamentaria de las comisiones de regulación	114
h) Potestad reglamentaria del fiscal general de la nación	117
i) Potestad reglamentaria de la Dirección General del Presupuesto Público del Ministerio de Hacienda	121
j) Potestad reglamentaria de las mesas directivas de las Cámaras	121
k) Potestad reglamentaria del Consejo Nacional de Seguridad Social en Salud	122
6. Condiciones para el ejercicio de la potestad reglamentaria	124
7. ¿Qué normas no pueden ser reglamentadas?	132
8. ¿Cuál es la extensión de la potestad reglamentaria?	139
9. ¿Existe un dominio exclusivo del reglamento?	145
10. Justificación del poder reglamentario	149

CAPÍTULO V

	PÁG.
QUÉ ES LA POTESTAD REGLAMENTARIA: ¿FUNCIÓN LEGISLATIVA? ¿FUNCIÓN ADMINISTRATIVA? ¿TENDRÁ SENTIDO ESTA CUESTIÓN?	153
Bibliografía	165